

# TULL-KUSTs

## Översynsutredning



**2007**

# Översynsgruppen

## SAMMANFATTNING

Vid TULL-KUSTs kongress i Lund 2003 beslutades att en särskild översyn skulle göras med syfte att se över beslutsgången i förbundet. Förbundsstyrelsen fick i uppdrag att tillsätta en grupp för denna översyn. Av direktiven skulle framgå att pröva möjligheterna till att uppnå enklare beslutsvägar inom förbundet. En prövning ska göras av kongressen som högsta beslutande organ. Detta får ej resultera i att demokratin inte kan säkras.

Direktiven lades fast av förbundsstyrelsen vid sammanträde den 26 februari 2004.

Vid Förbundsstyrelsens sammanträde den 1 mars beslutades att ge gruppen ett tilläggsdirektiv om att se över den lokala organisationen, - lokala avdelningar, sektioner, klubbar.

Arbetet i gruppen fokuserades inledningsvis på en genomgång av den befintliga organisationen utifrån nu gällande stadgar.

Förbundsstyrelsen har fortlöpande informerats om utredningens arbete.

Utredningen har med utgångspunkt från kongressdirektiven arbetat med tre olika modeller där en delegering från kongressen till andra forum i förbundet föreslås. Det gäller t ex motionsbehandling, budget, handlingsprogram. De tre modellerna är:

- ⇒ Avskaffa kongressen och permanenta förbundsrådet som högsta beslutande organ med fler ledamöter än idag.
- ⇒ Behålla kongressen vart 4:e år med samma ombudsantal som i dag, men kombinera med nuvarande förbundsrådet varje år och en mindre kongress vartannat år med färre ombud.
- ⇒ Behålla kongressen vart 4:e år och förbundsrådet i samma omfattning som i dag men med delegering från kongress till förbundsråd när det gäller viss behandling av ärenden.

### **Tilläggsdirektiven**

Gruppen har, efter det att förbundsstyrelsen beslutat om att tilldela gruppen ytterligare direktiv gällande förbundets lokala organisation och möjligheter att bedriva verksamhet lokalt utifrån gällande stadgar, sett över denna del av förbundets verksamhet.

Gruppen har därvidlag kommit till slutsatsen att en väl fungerande lokal verksamhet är avhängig att kunna rekrytera fackligt förtroendevalda varför det ställs stora krav på att förbundet har förmåga att centralt stödja de lokala

avdelningarna. En viktig del i detta sammanhang är frågan om central uppbörd som behandlades på kongressen 2003 och som utreds av ekonomi arbetsgruppen. Om detta går att realisera skulle detta vara ett sätt att underlätta för avdelningarna. En annan viktig kugge som tidigare utredningar visat är vikten av en väl fungerande studieverksamhet med fackliga grundkurser och en möjlighet till vidareutbildning på en förbundskurs.

## **BAKGRUND**

Kongressen beslutade att förbundet skulle tillsätta en översynsutredning för att se över beslutsvägarna i förbundet och pröva kongressen som högsta beslutande organ.

### **Medlemsutvecklingen**

I samband med att Sverige blev medlemmar i Europeiska Unionen och vissa klareringsavgifter blivit färre inom tullverket lades ett besparingskrav som innebar att ca 750 tulltjänstemän sades upp. Följden blev att förbundets medlemsantal minskade vilket också medförde att förbundets inkomster kraftigt minskade.

Förbundet beräknades bestå av ca 3000 medlemmar i slutet av 1996.

Budgetunderskottet beräknades till ca 900 000 kr vid 1995 års kongress. Under 1996 visade det sig att budgetunderskottet blev mindre än beräknat beroende på besparingsåtgärder.

Under några år låg förbundet med ett medlemsantal om ca strax under 3000 medlemmar. Gradvis i takt med omorganisationer inom Tullverket minskade antalet ytterligare och i samband med den större omorganisationen som gick under benämningen "Framtidens tullverk" har förbundet idag 2006 ett medlemsantal om ca 2500 medlemmar där. Den bedömning som för närvarande görs är dock att medlemsantalet kommer att kunna öka mot bakgrund av att större nyrekryteringar görs inom både Kustbevakningen och Tullverket.

### **TULL-KUSTs organisation**

Efter 1995 års kongress tillsattes en framtidsutredning som fick i uppdrag att se över TULL-KUSTs organisation och ekonomi.

Översynsgruppen uppdrag blev att:

- analysera och överväga förbundets möjligheter att verka med ca 3000 aktiva medlemmar som underlag.
- Lämna förslag till avdelningsorganisation, förbundsråd/stämman och förbundsstyrelsens storlek och särskilt beakta förbundet arbete med kustbevakningsfrågor.
- Lämna förslag på TULL-KUSTs kansliorganisation med beaktande av en balans mellan demokrati – inflytande – ekonomi – tillgång på förtroendemän och tid för sådant arbete.

Gruppens förslag ledde fram till att förbundsstyrelsen kallade till extra kongress i november 1997.

Framtidsutredningen –FRUT - som den kom att kallas lade fram en rad förslag till förbundsstyrelsen:

⇒ Framtidsutredningen föreslog att TULL-KUST kvarstår i TCO och TCO-OF.

- ⇒ Framtidsutredningen föreslog att TULL-KUST inleder samverkan med andra TCO-förbund, först vad gäller utbildning sedan administration och ombudsmannasamverkan.
- ⇒ Framtidsutredningen föreslog att TULL-KUST kvarstår som eget förbund men med slimmad organisation. Att:
  - ◇ tull och kust, skulle ha minst två ledamöter var i styrelsen
  - ◇ fem ordinarie styrelseledamöter bestående av ordförande, vice ordförande samt ytterligare tre ledamöter på ett sådant sätt att då ordförandeskapet hålls av någon från tullsidan skulle kusten inneha vice ordförandeskapet eller vice versa.
  - ◇ två stycken verksamhetsområden (råd) skulle ersätta förbundsrådet och kustbevakningens centrala råd
  - ◇ målet skulle vara en avdelning per region så att samverkansorganisationen inte behövs
  - ◇ varje avdelning skulle äga rätt att utse ett kongressombud för varje 100-tal medlemmar
- ⇒ Framtidsutredningen föreslog att alla förslag till organisatoriska förändringar skulle genomföras i samband med extrakongressen utom personval. Detta skulle innebära att förbundsstyrelsens storlek förändras först vid TULL-KUST ordinarie kongress 1999.
- ⇒ Framtidsutredningen föreslog att förbundsstyrelseledamöterna måste engageras mer i kansliarbetet om man skulle kunna klara kommande arbetsuppgifter och bättre utnyttja kanslipersonalens kompetens
- ⇒ Framtidsutredningen föreslog att verksamheten tydligt skulle målformuleras och prioriteras.
- ⇒ Framtidsutredningen föreslog att förbundsstyrelsen skulle ställa hårdare krav på förbundsstyrelsen om en mer detaljerad budget och att en handlingsplan upprättades som beskriver det löpande budgetarbetet
- ⇒ Framtidsutredningen föreslog att kostnaderna för anställda på kansliet och förtroendevalda specificerades var för sig.
- ⇒ Framtidsutredningen föreslog en budgetpost ”Extra ordinära utgifter”. Här avsågs att en fond inrättades för kostnader för t ex AD-prövningar, rättshjälpsavgifter, lobbyism i vissa fall m.m.
- ⇒ Framtidsutredningen föreslog beträffande utbildningsverksamheten att:
  - ◇ en satsning skulle göras på lokal utbildning i enlighet med studiekommitténs planering
  - ◇ förbundsstyrelsen skulle arrangeras vartannat år
  - ◇ studiekommittén skulle få i uppdrag att komma med förslag på studier i samarbete med annat förbund.

- ◇ studiekommittén skulle ta fram ett utbildningsprogram för lokal och central utbildning
- ◇ studiesekreterarna och studiekommittén skulle åläggas att nogsamt varje verksamhetsår utvärdera och följa upp utbildningen i förbundet.

Extrakongressen beslutade i stort i enlighet med förbundsstyrelsens förslag till nya stadgar och en ny organisation för TULL-KUST. Kongressen gick dock emot förbundsstyrelsens förslag om ett kongressombud per påbörjat 100-tal medlemmar och beslutade att det även fortsättningsvis skulle vara per påbörjat 50-tal medlemmar. Kongressen beslutade om en övergångsvis lösning fram till den ordinarie kongressen 1999 innebärande att förbundsstyrelsen inte minskades förrän den ordinarie kongressen 1999 men att ett presidie bildades med de två kustbevakningsledamöterna i förbundsstyrelsen samt förbundets ordförande och vice ordförande.

Från och med den 1 november 1999 var den nya organisationen fullt genomförd.

Vid denna kongress då den nya organisationen med två verksamhetsråd fungerat i ett drygt år beslutade kongressen om:

- att förbundet skulle prioritera sina ansträngningar för att stärka den lokala fackliga organisationen, medlemmens delaktighet och arbetet med lönefrågorna.
- att ett förnyelsearbete skulle igångsättas omedelbart för att tillgodose en ny generation medlemmars önskemål och framtidsvisioner. I direktiven skulle framgå att förslaget skulle leda fram till ett förenklat sätt att bedriva fackligt arbete som stimulerar till delaktighet vilket inte fick leda till att demokratin inte kan säkras.
- att en särskild chefsklubb eller avdelning borde upprättas för att utveckla den delen av vår verksamhet.
- att nya metoder för rekrytering och utbildning av förtroendemän måste tas fram.

Vid sammanträde i januari 2000 beslutade förbundsstyrelsen att tillsätta en framtidsgrupp med företrädesvis yngre medlemmar för att arbeta med framtidsfrågor i enlighet med de direktiv kongressen 1999 beslutade om.

Gruppen som hade sitt sista möte i februari 2003 fokuserade sitt arbete kring frågor som:

- Medlemsrekrytering, det fackliga engagemanget samt hur man fångar upp nya eller blivande medlemmar
- Nya mötesformer
- Förbundsstadgarna
- Information till nya medlemmar
- Medlemsnyttan.
- Hemsida – Tidning.
- Samarbete med andra organisationer.
- Ungdomsgrupp

Gruppen har under sitt arbete kommit fram till förslag som hanterar följande frågor:

- Mer flexibla stadgar
- Öppnare mötesformer.
- Bättre rutiner för information till – och kontakt med – elever på tull- respektive kustbevakningsutbildning.
- Fler yngre representanter i avdelningsstyrelserna
- Användning av e-post i avdelningsarbetet
- Förnyelse av hemsida

Gruppen lämnade i sin slutrapport till förbundsstyrelsen flera konkreta förslag till genomförande.

Gruppens slutrapport behandlades på kongressen 2003 i en bilaga till Särskild redogörelse av vidtagna åtgärder kongressperioden 1999-2003 i enlighet med beslut på kongressen 1999.

Gruppen lade fram följande förslag:

- stadgarna bör omformas så att möjligheter ges för avdelningarna att utse en ansvarig kontaktperson för att etablera och hålla kontakt med nyanställda på Tull respektive Kustutbildningen.
- stadgarna bör omformas så att möjligheter ges för de nyanställda på Tull respektive kustutbildningen att utse en kontaktperson att hålla kontakten med respektive avdelning.
- se över förbundets hemsida och anpassa/förbättra den ytterligare.
- initiera och stödja avdelningarnas användande av Internet och e-post i det lokala avdelningsarbetet.
- se över stadgarna avseende mötesformer och göra de mer flexibla och anpassade till nutida situation
- en ändring bör göras av stadgarna så att en rekommendation till avdelningarna införs att välja in yngre medlemmar (med max 5 års anställning i tullverket respektive kustbevakningen) i avdelningsstyrelserna.

Stadgegruppen fick i uppdrag av förbundsstyrelsen att i sitt arbete inför kongressen beakta de förslag som gruppen lagt fram. I det stadgeförslag som förbundsstyrelsen lade fram, och kongressen sedermera beslutade i enlighet med fanns en ny post i normalstadgar för förbundsavdelningar 9§, *.....styrelsen utser inom sig ..... medlemsansvarig som har till ansvar att agera som kontaktperson mellan förbundet, avdelningen, nyanställd personal....*

## Gruppens arbete

### Kongressen

I direktiven som kongressen beslutade om ingår att göra en särskild prövning av kongressen som högsta beslutande organ.

Kongressen idag

I TULL-KUSTs stadgar som senast reviderades vid kongressen 2003 regleras kongressen i §7 och §8.

*”Kongressen är förbundets högsta beslutande organ.*

*Ordinarie kongress sammanträder vart fjärde år. Förbundets styrelse bestämmer tid och plats för kongressen och ger beslutet tillkänna minst åtta månader innan kongressen ska sammanträda.*

*Extra kongress kan, då särskilt viktiga frågor föreligger, sammankallas av Förbundsstyrelsen. Om en avdelnings medlemsantal tillsammans överstiger övriga avdelningars medlemsantal, eller om mer än hälften av avdelningarna, så begär ska Förbundsstyrelsen inkalla extra kongress.*

*Kallelse till extra kongress ska om möjligt utfärdas minst en månad innan den ska hållas.*

*Vid sådan kongress får beslut fattas endast i ärende som föranlett kongressens inkallande.*

*I kongressen deltar av avdelningarna valda ombud, ledamöter i Förbundsstyrelsen, förbundets valda revisorer, förbundets studieansvarige, valberedningen samt redaktören för förbundets tidning.*

*Uppkommer förfall för ombud inträder ersättare i dennes ställe.*

*Förbundets anställda deltar i kongressen i den ordning som Förbundsstyrelsen bestämmer. Deltagande ombudsmän liksom ekonomiansvarig och revisorer har yttrande och förslagsrätt Redaktören för förbundets tidning har yttrande och förslagsrätt gällande förbundets tidning. Studieansvarig (SA) har yttrande och förslagsrätt i studiefrågor. Valberedningen har yttrande och förslagsrätt gällande valfrågor.*

*Varje avdelning har att utse ett ombud till kongressen för varje påbörjat 50-tal medlemmar. Till grund för beräkning av antalet ombud gäller medlemsantalet för aktiva medlemmar vid ingången av det år då kongressen hålls. Val av ombud och ersättare ska förrättas med slutna sedlar om inte vederbörande avdelningar enhälligt godkänner annan ordning.*

*Uppgift om valda ombud och ersättare ska vara Förbundsstyrelsen tillhanda vid ordinarie kongress senast 30 dagar innan kongressen ska hållas och vid extra kongress senast 15 dagar innan sådan kongress ska hållas.*

*Förslagsrätt tillkommer Förbundsstyrelsen. Motionsrätt tillkommer enskild medlem, klubb, sektion och avdelning. Motion ska vara Förbundsstyrelsen tillhanda senast fyra månader före kongressens öppnande. Motion som avgivits av annan än avdelning ska åtföljas av yttrande från vederbörande avdelning.*

*Motion som lämnats senare kan endast behandlas efter kongressens godkännande. Förbundsstyrelsen skall avge utlåtande över inkomna motioner.*

*Förbundsstyrelsen ska utsända erforderliga handlingar till avdelningarna senast en månad före kongressens öppnande.”*

### **Utvecklingen**

Vid kongressen 1991 deltog 99 ombud från 33 avdelningar. Tillsammans med de 11 ledamöterna från förbundsstyrelsen och de 16 ledamöterna från förbundsstämman uppgick antalet röstberättigade till 126 st.

Beräkningsgrunden för deltagande var ett ombud per påbörjat 50-tal medlemmar.

Ordningen med en kongress vart fjärde år med samma representationsgrad och beräkningsgrund har funnits under en mycket lång tid.

I och med avskaffandet av förbundsstämman på kongressen 1991 minskade antalet röstberättigade på kongressen.

Framtidsutredningen (1997) fann ingen grund för att föreslå förändringar i kongressperioden. Dock var gruppens förslag att minska antalet ombud genom att föreslå en ändring från ett ombud per påbörjat 50 till 100-tal medlemmar vilket kongressen inte biföll.

### **Förbundsrådet**

#### **Förbundsrådet idag**

Minst en gång om året ska förbundsrådet inkallas vilket i regel sker i december. I stadgarna reglerar §10 förbundsrådet.

*”Förbundsrådet består av Förbundsstyrelsen, Tullrådet och Kustrådet och leds av Förbundsstyrelsens ordförande.*

*Förbundsrådet beslutar om årsbudgeten inom de ekonomiska ramar som beslutats av kongressen för kongressperioden.*

*Förbundsrådet ska förrätta kompletteringsval till Förbundsstyrelsen och valberedningen.*

*Förbundsrådet sammanträder minst en gång om året på kallelse av Förbundsstyrelsen.*

*Till Förbundsrådets årliga sammankomst kallas förbundets ombudsmän, ekonomiansvarig, valberedningens ordförande och valda revisorer som deltar i förbundsrådet med förslags- och yttranderätt.*

*Förbundets studieansvarig kan delta i förbundsrådet med yttrande och förslagsrätt i studiefrågor.*

*Tidningens redaktör deltar i förbundsrådet med yttranderätt.*

*Om Förbundsstyrelsen så anser behöver förbundsrådet ej inkallas kongressår eller år då extra kongress sammankallas.*

*Ärenden som inte uppförts på den av styrelsen upprättade föredragningslistan får behandlas endast om förbundsrådet så beslutar med minst tre fjärdedels majoritet.*

*Varje ledamot av förbundsrådet har vid förbundsrådet en röst. Röstning ska ske öppet såvida inte minst 10 röstberättigade begär annat. Vid lika röstetal avgör”*

## Utvecklingen

Inför kongressen i Tylösand 1991 hade en av förbundsstyrelsen särskilt tillsatt grupp sett över stadgarna. En av utgångspunkterna för gruppens arbete var att få en mer aktuell representation än den som då rådde i förbundsstämman som då bestod av förbundsstyrelsen och 16 av kongressen valda ombud. En annan viktig förutsättning var att få med alla avdelningsordföranden i beslutsprocessen. Då fanns 33 att jämföras med dagens 19 avdelningar.

Kongressen beslöt i enlighet med förslaget om att avskaffa stämman och ersätta med förbundsrådet. I samband med detta beslut fördes en debatt om representativiteten i nämnda råd där det i § 2 organisation stadgades då som nu att avdelningarnas verksamhetsområde i så stor utsträckning som möjligt ska anpassas till tullverkets respektive kustbevakningens organisation. En annan viktig förändring var att Förbundsstämman var förbundets högsta beslutande organ när kongressen inte var samlad, förbundsrådet blev ett till förbundsstyrelsen rådgivande organ. På samma kongress minskades antalet ledamöter i förbundsstyrelsen från 13 till 11 ledamöter.

Vid kongressen i Södertälje 1995 debatterades åter representationen i förbundsrådet och om detta forum skulle vara rådgivande eller beslutande. Vid denna kongress minskades även antalet ledamöter i förbundsstyrelsen till totalt nio stycken (ordf., vice ordf, förbundssekr. Samt sex övriga ledamöter.

Kongressens beslut blev efter votering att varje avdelning äger rätt att utse ett ombud till förbundsrådet och att rådet är ett rådgivande organ till förbundsstyrelsen

Efter 1995 års kongress tillsattes den tidigare nämnda framtidsutredningen. Där togs vidare steg i förändringen av organisationen. När det gäller förbundsrådet kom det att bli ett organ bestående av tullrådet, kustrådet och förbundsstyrelsen. Då förbundsstyrelsens storlek minskades från nio till fem ledamöter kom rådet att bestå av 21 antal ledamöter. I samband med inrättandet av två råd (kust/tull) lades två paragrafer till i stadgarna om samverkansorgan tull resp. kust för att återigen anpassa organisationen inom TULL-KUST till myndigheterna organisation. Grunden var att de bägge råden ska bestå av en ledamot från varje region (13 på tullen inkl. dåvarande GTS samt 4 på kusten) och att samverkansorganet skulle utse representanten i respektive råd i regioner där flera avdelningar fanns. Antalet avdelningar var vid denna kongress 25.

### **Gruppens förslag**

Som sammanfattningen anger har översynsgruppen inriktat sig på att gå igenom de olika alternativ som behandlar möjligheter beträffande förbundets kongress och som slår an på huvudinriktningen i de direktiv som kongressen beslutade om. Huvudsyftet är att försöka hitta en modell där enklare beslutsvägar uppnås. Gruppens arbete har skett dels utifrån nu gällande stadgar med en ordning om vad som ska behandlas och beslutas på kongressen dels utifrån hur kongressen kan se ut i en mer moderniserad form med andra arbetssätt. När det gäller det som är stadgebundet lägger gruppen förslag till förbundsstyrelsen för behandling och remisshantering och som ska beslutas på kongressen 2003. När det gäller själva formerna för kongressens genomförande kommer gruppen att framlägga sina synpunkter till förbundsstyrelsen som har att besluta om arbetsformerna för kongressen.

Gruppen kunde tidigt konstatera att synen på kongressen har flera dimensioner. Utöver att fatta beslut om inriktning för organisationen, stadgar, budget ekonomi så fungerar själva kongressen dels som ett forum för möte med flera förtroendevalda, vilket i sin tur är en viktig del i framtida rekrytering av nya företrädare för TULL-KUST, dels så är kongressen ett forum för förbundet att inbjuda företrädare för respektive verks ledning samt företrädare för departementen och andra förbund. Det sistnämnda inte minst viktigt för den opinionsbildning förbundet bedriver företrädesvis riktat mot ledning och makthavare i övrigt.

### **Avskaffa kongressen och permanenta förbundsrådet som högsta beslutande organ med fler ledamöter än idag**

Då direktiven anger att en prövning ska göras av kongressen som högsta beslutande organ prövade gruppen huruvida det skulle vara möjligt att avskaffa kongressen och i någon mening öka representationen i förbundsrådet. I de olika alternativ som gruppen prövat ingår i samtliga fall en delegering av punkter som idag behandlas på kongressen till annat forum.

I jämförelse med andra förbund så har TULL-KUST i förbundsrådet ett väl utbyggt årligen återkommande forum med en god representativitet. I rådet är så gott som samtliga avdelningar representerade.

Om kongressen skulle avskaffas och ersättas av förbundsrådet årligen måste för att demokratin inte försämrats en utökning ske av antalet deltagare i förbundsrådet. På rådet idag deltar sammantaget från tull- och kustråden 20 stycken. På kongressen skulle med dagens medlemsantal antalet ombud samt förbundsstyrelsen bli uppemot 70 st.

En modell måste i ett sådant perspektiv där förbundsrådet ersätter kongressen som högsta beslutande organ tas fram för hur proportionaliteten skulle bli. Att öka ut förbundsrådet till att vara lika stor som kongressen är inte enligt gruppens mening genomförbart i ett kostnadsperspektiv, varför endast en marginell utökning av förbundsrådets nuvarande storlek är möjlig. Förvisso har gruppen inte haft att i första hand väva in kostnadsaspekten utan mer söka utröna möjligheterna att uppnå enklare beslutsvägar i förbundet.

**Behålla kongressen vart 4:e år med samma ombudsantal som i dag, men kombinera med nuvarande förbundsrådet varje år och en mindre kongress vartannat år med färre ombud.**

Gruppen sökte i sitt arbete hitta en möjlighet att under åren mellan kongressen vart fjärde år hitta en modell för en ordning där det årligen återkommande förbundsrådet är basen. Samtidigt har strävan varit att hitta en så pass optimal lösning vad gäller proportionaliteten. Den grundläggande tanken är genomgående att delegera beslut från kongressen i olika utsträckning till de mellanliggande åren. Motionsbehandling, handlingsprogram, stadgar m.m. Gruppen har förkastat idén om att införa tvååriga kongressperioder, och har fört diskussioner om att vartannat år ha en mindre kongress med färre deltagare än vart fjärde år. Beräkningen för antalet ombud skulle vara ett ombud per påbörjat 75-tal medlemmar. Detta skulle skapa ett forum vartannat år där representativiteten är större än vid de årliga förbundsråden.

I förbundsrådet representeras i regel avdelningarna av en deltagare per avdelning, vanligtvis dess ordförande.

En kongress vartannat år med fler ombud skulle bl a medföra att kontinuiteten i rekrytering av fackligt förtroendevalda skulle underlättas då fler från varje avdelning deltar än på ett förbundsråd.

Nackdelarna med denna modell är att det kan skapa förvirring i att ha olika beräkningar på antalet ombud på kongressen i princip vartannat år (50 – 75). Förutom kostnadsaspekten så skapas ytterligare administrativ belastning på förbundet att arrangera en ”minikongress” vartannat år och en stor kongress vartannat år.

**Behålla kongressen vart 4:e år och förbundsrådet i samma omfattning som i dag men med delegering från kongress till förbundsråd när det gäller viss behandling av ärenden.**

Gruppen har i sitt arbete kommit fram till att den nuvarande ordningen med en kongress vart fjärde år är dels så pass etablerad som forum i TULL-KUST dels är ett väl fungerande forum ur flera aspekter.

Kongressen är förutom ett forum för beslut om stadgar, handlingsprogram, ekonomi, val av styrelse och andra funktioner ett ypperligt forum för att samla fler deltagare än vid det årligen återkommande förbundsrådet. Det sistnämnda är en viktig del i det att gruppen även fört diskussioner om problemet att rekrytera nya fackligt förtroendevalda till arbete lokalfackligt. Minskas antalet ombud till en kongress minskar även möjligheterna att till en kongress även sända ombud som inte har så lång erfarenhet av fackligt arbete men är intresserade av att öka sitt engagemang, i det avseendet fyller kongressen även en funktion som ingång i fortsatt fackligt engagemang.

Förutom det interna arbetet av organisatorisk karaktär som kongressen bedriver så finns även värden i att använda kongressen som forum i det opinionsbildande arbetet i det att deltagare från verk och departement deltar som gäster.

Gruppen har diskuterat de omkringliggande formerna för genomförande av en kongress och kommit fram till att dessa behöver moderniseras och ses över. Även detta skall ses som ett resultat av de diskussioner som förts mot bakgrund

av att förbundet rekryterar medlemmar idag som kan ha svårt att ta till sig de arbetsformer som etablerats genom åren.

Det handlar då bl a om den arbetsordning förbundsstyrelsen beslutar om inför en kongress. Gruppen anser att dessa förslag kan genomföras redan vid den förestående kongressen som äger rum i oktober 2007.

Gruppen anser det rimligt att i framtiden förlägga kongressen till en återkommande fast plats vilket torde underlätta genomförande, administration och planering inför kongressen.

## Slutförslag:

- **Kongressen behålls som idag med kongressperiod om fyra år. Antalet ombud behålls enligt samma beräkningsgrund som idag dvs ett ombud per påbörjat 50-tal medlemmar.**
- **Arbetsformerna för kongressens genomförande omarbetas och moderniseras. Då en rad frågor som idag beslutas på kongressen årligen delegeras till förbundsrådet blir det utrymme under kongressdagarna att mer flexibelt lägga fast en arbetsordning där inslag som paneldebatter, teman av olika slag kan ges utrymme. Gruppen föreslår en mindre strikt hållning när det gäller kravet på att anföranden ska hållas från talarstolen. Med dagens teknik är det inga problem att finna lösningar som underlättar och ger en mer vital debatt.**
- **En fast plats för kongressen. Gruppen har i sitt arbete kommit fram till att TCOs Bergendal Kurs & Konferens, i vilken TULL-KUST är andelsägare lämpar sig bäst för framtida kongresser. Bergendal växer som konferensanläggning och dess nuvarande lokalteter och utbud kan som gruppen bedömer det inrymma en kongress. Även ur ett logistiskt perspektiv är Bergendal ett väl lämpat alternativ med sitt läge strax utanför Stockholm. Dessutom sett ur perspektivet att kongressen även ska fungera som forum där förbundet och ombuden kan träffa verksledningar politiska företrädare m.fl som ett led i det opinionsbildande arbetet är närheten till Stockholm av betydelse.**

## Tilläggsdirektiven

Gruppen har utifrån de tilläggsdirektiv som förbundsstyrelsen beslutat om diskuterat möjligheter utifrån dagens stadgar att komma till rätta med de problem som etablerats i förbundet på lokal nivå med svårigheter att rekrytera fackligt förtroendevalda till styrelser och andra förtroendeuppdrag. Gruppen kan konstatera att det i dagens stadgar ges möjligheter att organisera det lokala arbetet i avdelningarna. Grunden för TULL-KUSTs organisation är närheten till det lokala facket varför det är gruppens mening att det är av stor vikt att de lokala avdelningarna har möjlighet att företräda medlemmarna på bästa möjliga sätt. I stadgarna ges utrymme för avdelning att till sig ha sektioner eller klubbar knutna. Gruppen pekar på den möjligheten för de avdelningar som haft problem med att rekrytera fackligt förtroendevalda till styrelserna.

En fråga som behandlades på kongressen 2003 var den om central uppbörd. Grunden var en motion till kongressen om krav på införande av central uppbörd i TULL-KUST. Gruppen menar att det för att ytterligare förenkla och underlätta avdelningarnas arbete vore av stor vikt om central uppbörd infördes.

Gruppen anser att det är av stor vikt att ha en fungerande facklig utbildning som grund dels i ett rekryteringsarbete för att få fram nya förtroendevalda dels för att vidareutbilda de som redan är förtroendevalda. Därför bör den fackliga utbildningen i än högre utsträckning prioriteras. I den nuvarande organisationen inom TULL-KUST finns en studieansvarig som administrerar och ansvarar för den fackliga utbildningen. I tidigare organisation och även efter extrakongressen 1997 beslut om ny organisation fanns en ordning med ett studieråd bestående av studiesekreteraren samt tre övriga ledamöter som hade till uppgift att utifrån utbildningsbehovet planera och följa upp utbildningsinsatser i förbundet. Gruppen anser att en liknande funktion inordnas. Detta för att dels ge den studieansvarige stöd i sitt arbete dels för att ge större tyngd till arbetet med planering och uppföljning.

### Slutförslag:

- **Gruppen anser inte att det finns behov av att förändra nuvarande stadgar för att förenkla och underlätta avdelningarnas arbete men att möjligheterna till att organisera sig lokalt lyfts fram.**
- **Gruppen anser det viktigt att arbetet med central uppbörd fortgår och införs.**
- **Gruppen anser att den fackliga utbildningen särskilt ska prioriteras.**
- **Ett studieråd bestående av studieansvarig samt tre övriga ledamöter införs.**

I sitt arbete har översynsgruppen studerat andra förbunds högsta beslutande organ.

### **Försvarsförbundet**

Kongressen är Försvarsförbundets högsta beslutande organ och består av ombud från förbundets lokalföreningar samt förbundsstyrelsens ledamöter och revisorer. Kongressen sammanträder vart fjärde år och utser då den styrelse som ska leda förbundets verksamhet, svarar på motioner, fastställer verksamhetsplan och budget för kongressperioden, beslutar om medlemsavgift och ansvarsfrihet för styrelsen. Kongressen är medlemmarnas viktigaste kanal för inflytande i förbundet. Vid sidan om kongressen anordnar Försvarsförbundet ett förbundsmöte som hålls mellan kongresserna, dvs två år efter varje kongress. Förbundsmötet består liksom kongressen av ombud från förbundets lokalföreningar samt förbundsstyrelsens ledamöter och revisorer. Förbundsmötet förättar bland annat fyllnadsval, svarar på motioner och kan lämna rekommendationer vad gäller förbundets verksamhetsplan och budget.

### **Fackförbundet ST**

STs högsta beslutande organ är kongressen. Den hålls vart fjärde år och består av ombud från STs avdelningar. I kongressen ingår också förbundsstyrelsens ledamöter och revisorer. Kongressens uppgift är bland annat att utse förbundsstyrelse, svara på motioner, fastställa verksamhetsplan och budget för kongressperioden, fastställa medlemsavgift och besluta om ansvarsfrihet för styrelsen.

En gång per år, med undantag av kongressår, hålls förbundsstämma. I princip är detta en "minikongress". Stämmans uppgift är bland annat att förrätta fyllnadsval, rekommendera ansvarsfrihet för förbundsstyrelsen, svara på frågor som väckts av avdelningar och lämna rekommendationer vad gäller förbundets verksamhetsplan och budget.

### **Farmaciförbundet**

Förbundet arrangerar en gång per år ett förbundsmöte, där varje avdelning har minst en representant (beroende på hur många medlemmar som finns inom avdelningen).

Där behandlas förbundets ekonomi, liksom motioner och förslag från medlemmar och avdelningar som inte har hunnit behandlas av förbundets styrelse.

### **Polisförbundet**

En särskild närstudie av Polisförbundet har gjorts då förbundet 2002 beslutade att avskaffa kongressen och istället införa ett representantskap.

Representantskapet är Polisförbundets högsta beslutande organ.

Representantskapet träffas en gång per år och fattar bland annat beslut om verksamhetens mål och inriktning samt om motioner från Polisförbundets medlemmar.

Representantskapet består av ombud från 27 förbundsområden (motsvarande avdelningar).

Till representantskapet kan förbundsområden och enskilda medlemmar årligen lämna motioner. Vart fjärde år väljer representantskapet ny förbundsstyrelse

**Översynsgruppen har bestått av:**

**Björn Hartvigsson, Förbundsstyrelsen, ordförande,  
Johan Lindgren, Kansliet, sekreterare,  
Maria Ågren, Norrlandsavdelningen,  
Gerhard Otterstadh, Stockholmsavdelningen,  
Mats Hansson, Avdelning Väst,  
Örjan Sandblom, Gotlandsavdelningen.**

Gruppen inledde sitt arbete vid ett första möte 2005. Gruppens slutförslag presenterades för Förbundsstyrelsen i september 2006 och på Förbundsrådet i december 2006.